

Выпуск №4
от 11 ноября 2008 года



GR

ЦЕНТР ПО ИЗУЧЕНИЮ ПРОБЛЕМ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ВЛАСТИ



Российское отраслевое законодательство на неделю:
МОНИТОРИНГ, АНАЛИТИКА, ПРОГНОЗ

еженедельный аналитический обзор
издание осуществляется при поддержке Lobbying.ru

под науч. руководством к.п.н. Толстых П.А.

Содержание

| | |
|--|----|
| Об исследовании..... | 3 |
| Отраслевые законопроекты, рассматриваемые Государственной Думой 12 и 14 октября 2008 года..... | 5 |
| Анализ наиболее заметных законопроектов предстоящей недели..... | 8 |
| Авторский коллектив и права использования материалов исследования..... | 11 |

Об исследовании

«Российское отраслевое законодательство на неделю: мониторинг, аналитика, прогноз» - научно-исследовательский продукт Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти.

Исследование выходит раз в неделю по вторникам в 19.00 за исключением региональных недель в Государственной Думе.

Исследование включает следующие разделы:

Отраслевые законопроекты, рассматриваемые Государственной Думой на текущую неделю. В данном разделе приводятся все отраслевые законопроекты, которые будут рассмотрены на текущей неделе на пленарном заседании Государственной Думы в среду и пятницу. Законопроекты разбиваются по отраслевому признаку. Дается прогноз Центра о результатах голосования депутатов Государственной Думы. Прогноз основывается на анализе текстов законопроектов, позиций ответственных органов государственной власти по рассматриваемым вопросам, внутренней (экспертной) информации.

Анализ наиболее заметных законопроектов предстоящей недели. В данном разделе анализируются самые заметные законопроекты, которые будут рассмотрены Государственной Думой в ближайшую неделю. На выделенные законопроекты приводится краткая содержательная справка с позицией ответственных органов государственной власти, а также анализ Центра, исходя из следующего алгоритма:

- История вопроса;
- Предмет регулирования законопроекта;
- Позиции ответственных органов государственной власти;
- Субъекты лоббирования и антилоббирования законопроекта;
- Финансово-экономическая оценка возможного выигрыша/проигрыша при принятии законопроекта;

Степень открытости предоставляемой информации

Вся информация, которая публикуется в данном исследовании, является открытой. Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса власти получает и предоставляет информацию в соответствии с принципом публичности в деятельности федеральных органов власти Российской Федерации и на основании статьи 29 п.4 Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать,

производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

В отношении информации, получаемой из Государственной Думы Российской Федерации - на основании п.2 статьи 100 Конституции Российской Федерации «Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания», а также п.1 статьи 113 Регламента Государственной Думы.

**Отраслевые законопроекты, рассматриваемые Государственной Думой
12 и 14 октября 2008 года**

| Наименование проекта правового акта, регистрационный номер | Субъект права законодательной инициативы | Дата внесения | Дата рассмотрения Госдумы | Прогноз Центра о принятии/непринятии |
|---|---|--------------------------|--|---|
| Сельское хозяйство | | | | |
| <p>№ 103901-5 О внесении изменений в статьи 333.33 и 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (о снижении размера государственной пошлины, взимаемой с физических лиц и организаций за государственную регистрацию прав, ограничений (обременении) прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, сделок, на основании которых ограничиваются (обременяются) права на них)</p> | <p>Правительство Российской Федерации</p> | <p>01.10.2008</p> | <p>10.11.2008</p> | <p align="center">+</p> |
| Страхование | | | | |
| <p>№ 24270-5 О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" (в части расширения перечня субъектов медицинского страхования и включения в него Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования)</p> | <p>член Совета Федерации Р.В.Шиянов</p> | <p>29.02.2008</p> | <p>12.11.2008</p> | <p align="center">—</p> |

Игровое лобби

| | | | | |
|---|---|-------------------|-------------------|--------------------------------------|
| <p>№ 489891-4 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части установления ответственности за несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом)</p> | <p>Законодательное Собрание Кировской области</p> | <p>07.11.2007</p> | <p>12.11.2008</p> | <p style="text-align: center;">—</p> |
|---|---|-------------------|-------------------|--------------------------------------|

Строительство

| | | | | |
|---|--|-------------------|-------------------|--------------------------------------|
| <p>№ 371134-4 О внесении изменений в пункт 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу государственной регистрации права требования участника долевого строительства)</p> | <p>депутаты Государственной Думы В.И.Алкснис, С.Н.Бабурин, Н.М.Безбородов, И.К.Викторов, С.А.Глотов, Е.Ю.Мухина, А.В.Фоменко</p> | <p>06.12.2006</p> | <p>12.11.2008</p> | <p style="text-align: center;">—</p> |
|---|--|-------------------|-------------------|--------------------------------------|

Лес

| | | | | |
|---|---|------------|------------|---|
| № 101651-5 О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации Российской Федерации (в части совершенствования порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений) | Государственный Совет Республики Коми | 24.09.2008 | 12.11.2008 | — |
|---|---|------------|------------|---|

Туризм

| | | | | |
|---|---|------------|------------|---|
| № 97593-5 О внесении изменений в статью 17.2 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части увеличения размера финансового обеспечения деятельности туроператоров) | депутат Государственной Думы А.П.Коваль, В.М.Резник | 09.09.2008 | 14.11.2008 | + |
|---|---|------------|------------|---|

Анализ наиболее заметных законопроектов предстоящей недели

Название законопроекта (ов):

№ 97593-5 «О внесении изменений в статью 17-2 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части увеличения размера финансового обеспечения деятельности туроператоров)».

Субъект права законодательной инициативы и дата внесения: депутаты Государственной Думы А.П.Коваль, В.М.Резник, 09.09.2008.

Предмет регулирования законопроекта:

Законопроектом предлагается внесение изменения в статью 17.2 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», повышающего размер финансового обеспечения туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере международного туризма, до 100 миллионов рублей.

История вопроса:

Автором введения фингарантий для туроператоров считается бывший глава Ростуризма Владимир Стржалковский. Именно его ведомство в 2007 году пролоббировало принятие новой редакции закона «Об основах туристской деятельности в РФ», где размер гарантий для операторов, работающих в сфере международного туризма, устанавливался на уровне 10 млн. рублей, а для «внутренних» туроператоров – 0,5 млн.

Законопроект еще на этапе рассмотрения Государственной Думы расколол профессиональное сообщество на крупные компании, которые выступали за установление существенных фингарантий, а также средних и малых туроператоров, отмечавших, что изменения приведут к монополизации рынка. Позицию последних наиболее активно отстаивал независимый депутат Владимир Рыжков. Однако единственным послаблением для малых и средних компаний стало появление в тексте положения о переходном периоде, на время которого, обязательное финансовое обеспечение деятельности операторов международного туризма ограничивалось 5 млн. рублей.

Выигрывающие стороны и проигрывающие стороны:

По данным Росстата в 2006 году средний годовой оборот российского туроператора, предоставляющего услуги международного туризма, составил 18 млн руб. При этом по данным агентства «Турифо» выручка 40 крупнейших туроператоров в

среднем на одного туроператора, предоставляющего услуги международного туризма, в 2006 году составила, 1,8 млрд. руб. Таким образом, норма о финансовом обеспечении для крупных туроператоров повлечет увеличение финансовой нагрузки в размере около 5% от среднего оборота, а для малых туроператоров – уровень финансовой нагрузки многократно превысит средний оборот таких компаний. По оценкам экспертов, в такой ситуации придется прекратить работу от 100 до 500 малых компаний - туроператоров, работающих в том числе и по приему иностранцев в России.

Таким образом, **выигрывающей стороной** можно считать крупных туроператоров, для которых финансовое обеспечение не превышает 5% от оборота; Ростуризм (Министерство спорта, туризма и молодежной политики), т.к. повысится управляемость отраслью; страховые компании, прибыль которых зависит от суммы финансовых гарантий

Проигрывающей стороной являются малые туроператоры, предоставляющие услуги международного туризма с оборотом менее 1,8 млрд. руб.; ФАС, т.к. поправки приведут к монополизации отрасли; Минфин, т.к. уменьшится количество компаний и, как следствие, наполняемость бюджета.

Оценка возможного выигрыша/проигрыша при принятии законопроекта.

Норма увеличит финансовую нагрузку на отрасль международного туризма в России на **50-100 млрд. руб.**, что сократит количество туроператоров на 100-500 компаний.

Уровень раскрытия информации в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Данные, содержащиеся в пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не содержат расчетов по сокращению малых туроператоров в России, осуществляющих услуги по международному туризму. Соответственно, не указаны возможные выпадающие налоговых доходы Федерального бюджета. Материалы, содержащиеся в указанных документах не полностью раскрывают влияние на все российские субъекты туристского рынка.

Определение сторонников/противников законопроекта.

Сторонники – крупные туроператоры (группа компаний «Интурист», группа компаний TEZ Tour, группа компаний «Натали Турс», ЗАО «Фирма Нева» ООО «Инна тур» и пр.)

Также сторонником является ассоциация туроператоров России (АТОР), предоставляющая интересы крупных туроператоров.

Возможные противники – малые туроператоры, предоставляющие услуги международного туризма.

Также противником является Российский союз туристической индустрии (РСТ), представляющий интересы малых туроператоров.

Определение сторонников/противников законопроекта среди органов власти.

01.11.08 – Минспорттуризмом России внесен проект официального отзыва Правительства Российской Федерации (вх. № 2-77840)

06.11.08 – решение Комитета – рекомендовать принять в первом чтении.

10.11.08 - на заседании Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности было принято решение о переносе рассмотрения позиции Правительства по данному законопроекту.

На уровне президиума фракции "Единая Россия" в Государственной Думе законопроект поддерживается.

Авторский коллектив и права использования материалов исследования

Настоящее исследование подготовлено сотрудниками Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти под научным руководством к.п.н. Толстых П.А.

Рабочая группа исследования:

Научный руководитель: **Павел Толстых**, к.п.н., доцент ГУ-ВШЭ, руководитель Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти;

Политический анализ: **Евгений Махортов**, старший аналитик Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти;

Финансово-экономический анализ: **Михаил Гладков**, эксперт Центра по изучению проблем взаимодействия власти и бизнеса, Директор Департамента финансовых и бюджетных исследований Института развития промышленной и экономической политики.

Права использования материалов исследования:

Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти разрешает использование информации настоящего исследования с обязательной ссылкой на Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти.

Мы будем признательны Вам, если Вы пришлете нам информационные материалы, в которых содержится ссылка на данное исследование по электронной почте info@lobbying.ru

Мы будем искренне рады видеть Вас среди клиентов и партнеров Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти.

О Центре по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти:

Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти (Центр) - ведущая в России консультационная фирма, оказывающая полный спектр услуг по выстраиванию отношений с органами государственной власти.

На сегодняшний день, Центр является лидером российского рынка по объему и качеству консультационных продуктов в области цивилизованного лоббизма и GR. Среди наших клиентов ведущие российские и западные компании, профессиональные ассоциации и объединения, а также депутаты Федерального Собрания РФ, главы региональных администраций. С отзывами некоторых из них Вы можете ознакомиться на сайте www.Lobbying.ru в соответствующем разделе.

Контакты

Если у Вас возникнут какие-либо вопросы, Вы можете связаться с нами по телефону:

- Телефон офиса в Москве (495) 772-95-90 добавочный 2317
- Адрес в сети Интернет www.lobbying.ru
- Адрес: Москва, Покровский бульвар, дом 11, офис Д 222